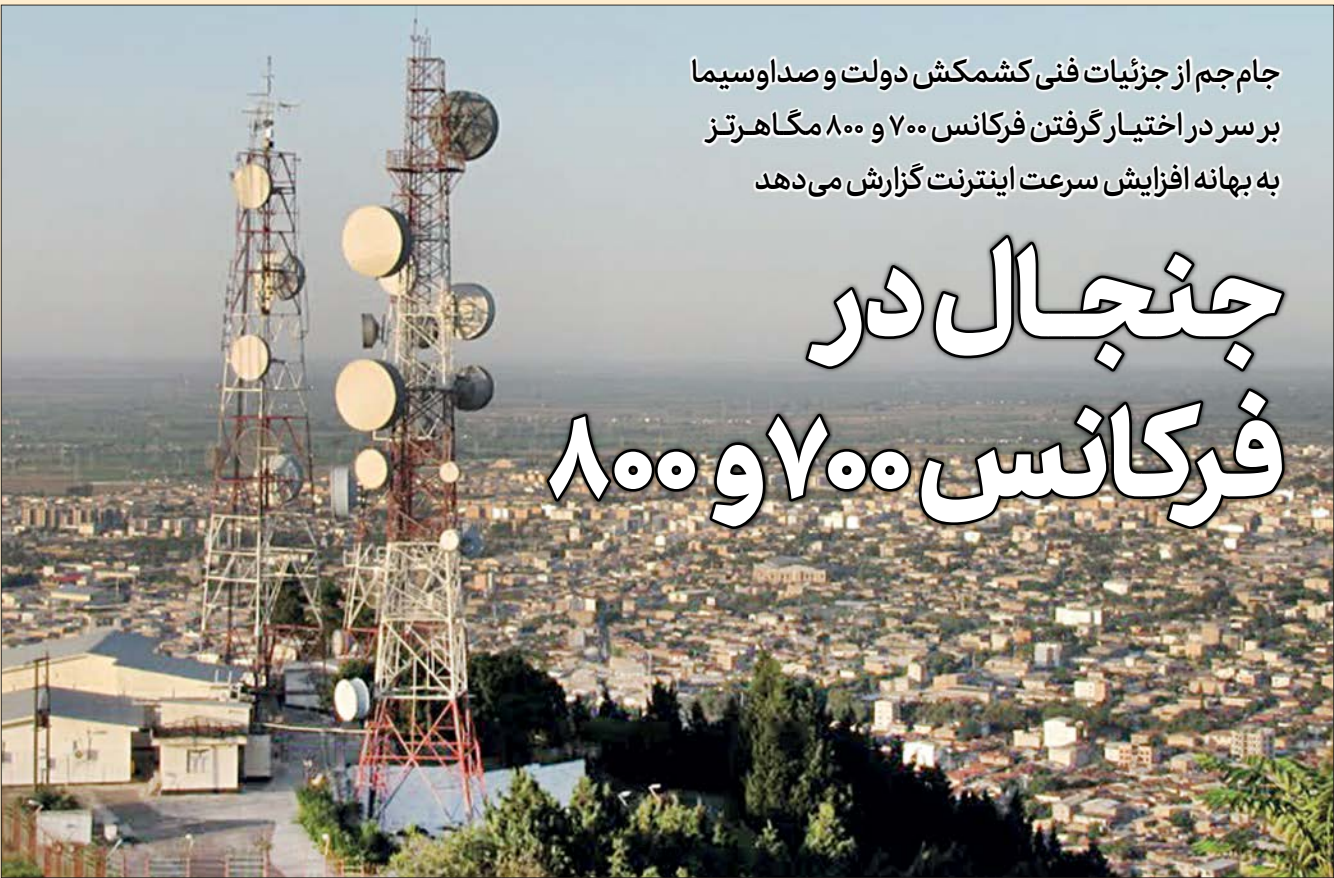


ثانیه از یک مقطع فضایی عبور می‌کند. در حال حاضر بخشی از برنامه‌های رادیویی و تلویزیونی در محدوده باند فرکانس ۷۰۰ و ۸۰۰ مگاهرتز پخش می‌شود. سازمان صداوسیما در نظر دارد در آینده با افزایش کمی و کیفی پخش برنامه‌های تلویزیونی هر چه بیشتر از این محدوده‌از امواج بهره بگیرد.

به احترام فیزیکدان آلمانی‌هاینریش رودولف هرتز با هرتز اندازه‌گیری می‌شود. یک هرتز به این معنی است که یک رویداد یک بار در هر ثانیه رخ می‌دهد. به این ترتیب باند فرکانس ۷۰۰ و ۸۰۰ مگاهرتز، به محدوده‌ای از امواج رادیویی اشاره دارد که در جریان انتشار آنها ۷۰۰ میلیون تا ۸۰۰ میلیون قله موج در یک

### وقتی می‌گوییم «فرکانس» از چه حرف می‌زنیم؟

فرکانس یا بسامد (Frequency) معیار اندازه‌گیری تعداد تکرار یک رخداد در واحد زمان (مانند ثانیه) است. برای محاسبه فرکانس روی یک بازه زمانی ثابت، تعداد دفعات وقوع آن حادثه را در بازه زمانی مورد نظر می‌شماریم و سپس این تعداد را بر طول بازه زمانی تقسیم می‌کنیم. واحد فرکانس در سیستم واحدهای SI،



### جام جم از جزئیات فنی کشمکش دولت و صداوسیما

بر سر در اختیار گرفتن فرکانس ۷۰۰ و ۸۰۰ مگاهرتز

به بهانه افزایش سرعت اینترنت گزارش می‌دهد

# جنگال در فرکانس ۷۰۰ و ۸۰۰



کاظم کوکریم

دبیر گروه دانش

«اگر این روزها اخبار رسانه‌ها را دنبال کرده باشید احتمالاً چیزهایی از ماجرای اختلاف وزارت ارتباطات با سازمان صداوسیما بر سر مالکیت و بهره‌برداری از فرکانس رادیویی ۷۰۰ و ۸۰۰ مگاهرتز شنیده‌اید. کشمکشی که سابقه چندساله دارد و این روزها در گرماگرم بحران کرونا و خانه‌نشینی بسیاری از مردم، دانش‌آموزان و دانشجویان باز هم بحث‌ها پیرامونش بالا گرفته است.

وزارت ارتباطات رویه‌راه نبودن سرعت اینترنت و خدمات‌دهی در حوزه داده‌ها به مردم را به کمبود باند‌های فرکانس برای توسعه دسترسی به اینترنت و شبکه موبایل مرتبط می‌داند. آنها می‌گویند باند فرکانس ۷۰۰ تا حدود ۸۶۰ مگاهرتز که امتیاز بهره‌برداری از این فرکانس‌ها از سال‌های دور در اختیار صداوسیما بوده است و اکنون نیز چندان مورد استفاده قرار نمی‌گیرد، برای توسعه دسترسی به اینترنت و «حل مشکل مردم» باید در اختیار وزارت ارتباطات قرار بگیرد.

در سوی مقابل اما صداوسیما می‌گوید برای خدمات‌دهی هرچه موثرتر خود نه‌تنها به این محدوده از باند فرکانس که به باند‌های بیشتری هم احتیاج دارد. نتیجه این دعوا که سابقه بحث بر سر آن به بیشتر از ده سال می‌رسد تا به امروز بی‌نتیجه مانده است. در این میان اتهامی که متوجه صداوسیما شده است که این سازمان مانع مسیر دسترسی مردم به اینترنت پرسرعت شده است. چیزی که حتی اخیراً شبکه العربیه نیز در کانال رسمی خود در فضای مجازی به آن پرداخت و با انتشار ویدئویی ضمن تکرار ادعاهای وزارت ارتباطات سعی کرد این شبهه را در ذهن مخاطبان ایرانی تقویت کند که «چگونه صداوسیما جمهوری اسلامی ایران مانع اصلی توسعه اینترنت در کشور شده است.»

آیا این ادعای وزارت ارتباطات از نظر فنی، منطقی و اصولی است و در صورت دسترسی وزارت ارتباطات به باند فرکانس ۷۰۰ و ۸۰۰ مگاهرتز مشکل پایین بودن سرعت اینترنت در کشور به سرعت برطرف می‌شود؟

در شرایطی که شیوع کرونا کسب وکارها را به رکود کشانده، آتهایی که امکان فروش و عرضه محصول خود را در بستر اینترنت دارند توانسته‌اند در وضع موجود به کسب وکار خود ادامه دهند. مدارس و دانشگاه‌ها نیز این روزها بیش از هر زمان دیگری کلاس‌ها

و آموزش‌های خود را در بستر وب و به شیوه مجازی ارائه می‌دهند. اما همه اینها به شرطی با کیفیت مطلوب اتفاق می‌افتد که زیرساخت لازم برای بهره‌مندی از خدمات وب موجود باشد. موضوعی که باعث شده در دوماه اخیر صدای اعتراض کاربران نسبت به مناسب نبودن سرعت دسترسی به اینترنت و قطع و وصل‌های گاه‌وبگاه

آن‌دارد. برای رفع این مشکل وزارت ارتباطات ناگزیر از توسعه زیرساخت‌های شبکه پهن‌بند است. در میان راهکارهای مختلف، کارشناسان وزارت ارتباطات یکی از مسیرهای کم‌هزینه برای توسعه شبکه پهن‌بند را روان‌ردن به استفاده از شبکه

سیار عنوان کرده‌اند می‌گویند توسعه شبکه همراه نسبت به شبکه ثابت هزینه پایین‌تری دارد. اما اینجا یک مشکل وجود دارد و آن این است که توسعه پهن‌بند در شبکه سیار نیاز به منابع فرکانسی دارد که از نظر دسترسی دچار محدودیت است. باند‌های فرکانس پایین‌تر، طول موج بزرگ‌تر دارند، منطقه وسیع‌تری را پوشش می‌دهند و مقاوم‌شان در برابر خطا بیشتر است. اپراتورها مدعی هستند اگر باند‌های با فرکانس ۷۰۰ و ۸۰۰ مگاهرتز را در اختیار داشته باشند در این صورت با کمترین سرمایه‌گذاری می‌توانند پوشش بیشتر و با کیفیت‌تری را برای کاربران ارائه دهند و به این ترتیب شبکه‌های پهن‌بند با هزینه نازل‌تری در اختیار کاربران اینترنت قرار می‌گیرد. اما اگر این محدوده را در اختیار نداشته باشند ناچارند سراغ فرکانس‌های بالاتر بروند که در این صورت باید تعداد دکل بیشتری نصب کنند و در این صورت هزینه‌های پوشش‌دهی و دسترسی به اینترنت برای کاربران بالاتر می‌رود. آنها این استدلال را

با نگاهی به خبرها و مصاحبه‌های مدیران این سازمان حول این محور دریافت‌که اکنون استدلال بیشتر مدیران این سازمان حول این محور است که وزارت ارتباطات می‌خواهد با در اختیار گرفتن باند فرکانس ۷۰۰ و ۸۰۰ مگاهرتز، خدمات رادیویی و تلویزیونی رایگان صداوسیما برای مردم را حذف و به سمت درآمدزایی و اخذ هزینه از مردم برود. زیرا کاربران اینترنت برای دسترسی به همین محتوا - که طبق ضوابط زیرنظر صداوسیما باید تهیه و پخش شود - در بستر مورد نظر وزارت ارتباطات باید هزینه ترافیک اینترنت و سایر خدمات دیگر را بپردازند و این البته می‌تواند برای دولت و وزارت ارتباطات درآمدزا باشد و طبیعی است از آن دفاع کنند.

آن را در اختیار اپراتورهای تلفن همراه قرار دهد و آنها به این ترتیب قادر به توسعه شبکه پهن‌بند با هزینه پایین‌تر باشند. این در حالی است که در کشور

ما از سال‌های دور بخش قابل توجهی از فرکانس پایین در محدوده کانال ۶۰۰، ۷۰۰ و ۸۰۰ مگاهرتز به منظور ارائه خدمات و پخش برنامه‌های رادیویی و تلویزیونی در اختیار سازمان صداوسیما قرار گرفته است. وزارت ارتباطات و اپراتورها می‌گویند حالا که صداوسیما در گذشته از این محدوده فرکانس برای پخش تلویزیونی استفاده می‌کرده و اکنون به هر دلیلی از آن استفاده نمی‌شود، وقت آن رسیده که «به نفع مردم عمل کند و این فرکانس را برای افزایش سرعت اینترنت آزاد کند» و در حقیقت امتیاز بهره‌برداری از آن را به وزارت ارتباطات واگذار نماید.

### تغییر موضع از فرسودگی و محدودیت زیرساخت‌ها به فرکانس

در ماجرای همه توتیتری و رسانه‌ای اخیر وزارت ارتباطات و اپراتورها با کلدیوآژه «مانع‌رashi» علیه صداوسیما دیده می‌شود، نکته جالب توجهی وجود دارد و آن این که تا پیش از موضع‌گیری اخیر وزیر ارتباطات نسبت به فرکانس‌های ۷۰۰ و ۸۰۰ مگاهرتز، بیشتر کارشناسان این وزارتخانه در مصاحبه‌های خود با رسانه‌ها، علت‌های دیگری را برای کیفیت پایین دسترسی به اینترنت بر می‌شمردند. «فرسوده بودن تجهیزات» و «محدودبودن زیرساخت‌های وزارت ارتباطات» از جمله دلایلی بود که همین کارشناسان در انتقاد از عملکرد وزارتخانه متبوع خود در توسعه دسترسی به اینترنت مورد اشاره قرار می‌دادند و همچنان با جستجوی در اینترنت این مصاحبه و گزارش‌ها در دسترس است. تا اینکه اوایل هفته

۷۰۰ و ۸۰۰ مگاهرتز مطرح می‌شود، سازمان صداوسیما و مدیران بخش فنی‌اش دیدگاه دیگری دارند و نه‌تنها بسیاری از استدلال‌های وزارت ارتباطات را غیراصولی و غیرفنی می‌دانند، بلکه صراحتاً تأکید می‌کنند سازمان صداوسیما براساس مأموریت، مطالبات مردم و نظام و انجام وظایف تعیین‌شده برای این سازمان باید کمکان دسترسی به این فرکانس و حتی فراتر از آن را در اختیار داشته باشند.

مهندس امیرحسین نافذ، مدیرکل نظارت و ارزیابی فنی و طیف فرکانس در سازمان صداوسیما و رئیس یکی از گروه‌های مطالعاتی اتحادیه جهانی ارتباطات راه دور (ITU) که متولی استانداردسازی جهانی تلویزیون دیجیتال است در گفت‌وگو با جام‌جم پیرامون ابهامات و استدلال‌های مطرح‌شده از سوی وزارت ارتباطات برای در اختیار گرفتن باند فرکانس ۷۰۰ و ۸۰۰ مگاهرتز برای توسعه اینترنت می‌گوید: «واقعیت تلخ فعلی برای وزارت ارتباطات که معمولاً از اشاره به آن طفره می‌روند این است که این وزارتخانه، دسترسی به اینترنت ثابت را به اندازه کافی گسترش نداده است و حالا که نیاز کشور به بستر اینترنت بیشتر شده مدعی است می‌خواهد اینترنت همراه را گسترش دهند.» این مدرس دانشگاه صداوسیما ادامه می‌دهد: «توسعه دسترسی به اینترنت از مسیر اینترنت ثابت از طریق مودم و به صورت ADSL در اختیار کاربران قرار می‌گیرد و این اتفاق از طریق بستر خطوط تلفن زیرنظر مراکز مخابراتی و با فیبر نوری ارائه می‌شود. آنها همچنین می‌توانستند در سال‌های اخیر از شبکه home fiber برای ارائه اینترنت بهره بگیرند. حتی می‌توانستند فیبرهای

### به خدمات‌دهی از طریق

### ایستگاه‌های زمینی موفظیم

برخی کارشناسان می‌گویند صداوسیما برای پخش برنامه‌هایش می‌تواند از امکانات ماهواره‌ای استفاده کند. این در حالی است که اکنون برای دریافت داده‌های ماهواره‌ای به صورت مستقیم، منع قانونی در کشور وجود دارد و صداوسیما از ظرفیت ماهواره فعلاً فقط برای سیگنال‌رسانی به ایستگاه‌هایش استفاده می‌کند. علاوه‌بر اینکه گروهی از کارشناسان معتقدند تکیه صداوسیما بر پخش ماهواره‌ای در شرایطی که هر روز حلقه تحریم‌ها برای کشور از سوی دشمنان تنگتر می‌شود، خطر قطع شدن خدمات‌دهی پخش برنامه‌های صداوسیما از ماهواره‌ها را در پی دارد و بردن صداوسیما از شیوه پخش برنامه‌ها از ایستگاه‌های زمینی به خدمات‌دهی از طریق ماهواره‌ها در شرایط فعلی از نظر امنیتی توجیه‌ناپذیر است.

مدیرکل نظارت و ارزیابی فنی و طیف فرکانس در سازمان صداوسیما درباره درست دانستن اینگونه استدلال‌ها می‌گوید: «باید در نظر داشته باشیم در کشورهایی که باند فرکانس ۷۰۰-۸۰۰ مگاهرتز را به شبکه موبایل اختصاص داده‌اند، از خدمات‌دهی چند پلتفرم تلویزیونی به موزات هم استفاده می‌کنند. هم از ایستگاه‌های زمینی (Terrestrial) برای ارسال سیگنال تلویزیونی استفاده می‌کنند، هم از خدمات ماهواره‌ای و هم از تلویزیون کابلی. این در حالی است که در شرایط کنونی صداوسیما برای ارائه سیگنال‌های رادیویی و تلویزیونی به‌طور صد‌درصد وابسته به ایستگاه‌های زمینی است. حتی گیرنده‌های دیجیتال تلویزیونی نیز اکنون از طریق سیگنال‌های ارسالی با ایستگاه‌های زمینی کار می‌کنند.»

#### تلویزیون‌های اینترنتی

#### رقیب صداوسیماست؟

در ماجرای اخیر این شبهه از سوی برخی ناظران مطرح می‌شود که «صداوسیما از رونق اینترنت در کشور خرسند نخواهد بود زیرا این به معنی افزایش مخاطبان تلویزیون‌های اینترنتی و ریزش بینندگان و شنوندگان رادیو و تلویزیون خواهد بود.» اما مدیرکل نظارت و ارزیابی فنی و طیف فرکانس در سازمان صداوسیما این تحلیل را مردود می‌داند و می‌گوید: «طبق دستور رهبر معظم انقلاب، فعالیت تلویزیون‌های اینترنتی و هرگونه پخش فراگیر در فضای مجازی نیز زیر نظر سازمان صداوسیما باید انجام شود و از این نظر تلویزیون‌های اینترنتی نه‌تنها رقیب صداوسیما نیستند بلکه محتوایی که پخش می‌کنند با ضوابط این سازمان قابل پخش خواهد بود.»

ارتباطی را در محلات تا فاصله نزدیک به منازل ببرند تا فاصله ارتباط کابلی کوتاه‌تر شود. همان چیزی که در قالب فناوری VDSL نیز در حال حاضر وزارت ارتباطات در پی توسعه آن است.»

مهندس نافذ بسیاری از استدلال‌های مطرح‌شده از جانب کارشناسان وزارت ارتباطات در رسانه‌ها را غیرواقعی عنوان کرده و برای مثال می‌گوید، آنها به توافق «ژو ۶» برای در اختیار گرفتن باند فرکانس ۷۰۰ و ۸۰۰ مگاهرتز اشاره می‌کنند در حالی که در آن توافق، هیچ اشاره‌ای مبنی بر اینکه باند ۷۰۰ و ۸۰۰ به داده‌های همراه تعلق بگیرد مطرح نشده است. نکته دیگری که کارشناسان فنی صداوسیما روی آن دست گذاشته‌اند این است که استفاده از باند فرکانس ۷۰۰ و ۸۰۰ مگاهرتز برای توسعه اینترنت همراه به رفع مشکل کشور در شرایط فعلی شیوع کرونا به منظور توسعه ارتباطات مجازی و برگزاری کلاس‌های درس دانش‌آموزان و دانشجویان کمکی نمی‌کند. با این حال شاید این ایده مطرح شود که اگر دسترسی به اینترنت همراه در مسیر فرکانس ۷۰۰ و ۸۰۰ مگاهرتز برای وزارت ارتباطات به سرعت فراهم شود،

### آینده‌نگری نیازمندی‌ها

عمده دفاع صداوسیما در شرایط کنونی در برابر موج‌های پیاپی درخواست آزادسازی فرکانس‌ها از سوی وزارت ارتباطات و اپراتورها این است که این سازمان برای توسعه شبکه‌های رادیویی و تلویزیونی‌اش به باند‌های با فرکانس ۷۰۰ و ۸۰۰ مگاهرتز نیاز جدی دارد. مهندس نافذ در این خصوص تأکید می‌کند: «برخی شبکه‌های بین‌المللی ما فقط روی ماهواره پخش می‌شود و اگر قرار باشد طبق مطالباتی که از سازمان صداوسیما می‌شود برای پخش شبکه‌های استانی در تهران و همچنین پخش همه شبکه‌های برون‌مرزی و استانی و رادیونماها و... در بستر ایستگاه‌های زمینی اقدام کنیم، در این صورت بالغ بر ۱۳۰ شبکه داریم که همه آنها در بستر زمینی پخش نمی‌شود. به‌علاوه اگر قرار باشد صداوسیما شبکه‌های

در این صورت با استفاده از گوشی‌های هوشمند و در صورت لزوم استفاده از شیوه‌هات اسپات بتوان دسترسی به خدمات آموزشی و کسب وکارها را برای مردم فراهم کرد. اما مهندس نافذ این رویکرد را غیراصولی می‌داند و معتقد است مشکل حل نمی‌شود و می‌افزاید، اینکه بگوییم اینترنت همراه به‌دیم و بعد کاربران از آن بهره‌مات اسپات برای اتصال رایانه و دیگر ابزارهای قابل اتصال به اینترنت استفاده کنند، شیوه اصولی و مطمئن برای دسترسی به اینترنت مطمئن و پرسرعت نیست و مشکل هم حل نمی‌شود. وقتی می‌توان به شیوه معمول در جهان روی فیبر و کابل ده‌ها برابر خدمات اینترنتی ارائه کرد، چرا تمرکز را باید روی توسعه اینترنت همراه گذاشت. ولی آیا اصلاً مشکل اینترنت اینهاست؟ مشکل اصلی شبکه دیتای کشور عدم معماری صحیح توزیع اطلاعات، عدم وجود شبکه‌های CDN که محتوا را به کاربر با پهنای باند مناسب منتقل نماید، عدم وجود کلود (CLOUD) و عدم وجود شبکه ملی اطلاعات است و باید در لایه‌های زیرساخت، خدمات و محتوا بطور متوازن توسعه انجام شود.

#### فرکانس ۷۰۰ و ۸۰۰، راهکار

#### مشکل در شهرهایست

مدیرکل نظارت و ارزیابی فنی و طیف فرکانس در سازمان صداوسیما درباره کارایی نداشتن فرکانس مورد اشاره برای ارائه اینترنت در شهرها تصریح می‌کند، در بحث موبایل، باند‌های پایین به کار شهرهای بزرگ نمی‌آید. زیرا پهنای باند محدودی ارائه می‌دهد و میزان دیتای مفید یا ترابیت (throughput)

خیلی کمی دارد و نرخ بیت پایینی ایجاد می‌کند که برای ارائه اینترنت پرسرعت در مناطق پرجمعیت کارایی ندارد. این در حالی است که اکنون در شهرها مشکل پوششی وجود ندارد. بلکه مشکل، ظرفیت و سرعت اینترنت است. لازم به ذکر است عمده استدلال وزارت ارتباطات برای در اختیار گرفتن باند ۷۰۰ و ۸۰۰ مگاهرتز معطوف به افزایش سرعت دسترسی به اینترنت در شهرهای پرجمعیت است و پایین بودن سرعت اینترنت را به هم‌کاری نکردن صداوسیما در دادن باند فرکانس مناسب در این زمینه گره می‌زند که از نظر فنی صحیح نیست و نوعی مقلطه در جهت‌دهی به بحث و سوءاستفاده از فضای ایجاد شده برای اشغال فرکانس‌های در اختیار سازمان صداوسیماست. این مدیرفنی معتقد است موضوعی که وزارت ارتباطات مطرح می‌کند بیش از آنکه بحثی فنی و اصولی برای توسعه اینترنت به نفع مردم باشد، موضوعی با هدف تأمین منافع اقتصادی و درآمدزایی برای آن وزارتخانه ست. زیرا اصل موضوع این است که در اختیار داشتن باند فرکانس ۷۰۰ و ۸۰۰ مگاهرتز کمکی به توسعه اینترنت در شهرهای نمی‌کند.

استاندارد کیفیت پخش در جهان اچ دی

(HD سرواژه High Definition) است و از آن بالاتر در دنیا روی پخش تلویزیونی با فناوری اولترا اچ دی و ۴K و ۸K است. ما اکنون افزایش کیفیت پخش شبکه‌های تلویزیونی در مرحله اچ دی را در دستور کار داریم و اگر قرار باشد همه شبکه‌های ما با کیفیت اچ دی پخش شوند، در این صورت نیاز صداوسیما به پهنای باند تا سربار افزایش می‌یابد که در این صورت باند فرکانس ۷۰۰ و ۸۰۰ مگاهرتز تکمیل می‌شود و ما باید به دنبال در اختیار گرفتن باند‌های بیشتری باشیم.

وی در خاتمه افزود: موضوع اشغال باند‌های فرکانسی در اختیار سازمان هر از چندی‌گاهی و به بهانه‌های مختلف مطرح می‌شود و این بار نیز به بهانه کندی اینترنت در ایام کرونا به جای پاسخ در صدد سوء استفاده هستند. ولی این امر به‌دلیل الزام این سازمان برای ارائه خدمات مورد نیاز مردم، آن هم به صورت رایگان محقق نخواهد شد.



بیشتری برای ارائه برنامه‌های تخصصی در کشور راه‌اندازی کند و طبق الزام قانون، سیگنال‌ها در قالب ایستگاه‌های زمینی در کشور پخش شود، در این صورت حتی با در اختیار داشتن باند فرکانس ۷۰۰ و ۸۰۰ مگاهرتز باز هم پهنای باند کم می‌آوریم. این مدرس دانشگاه صداوسیما به لزوم ارتقای کیفیت پخش تلویزیونی اشاره می‌کند و می‌افزاید: «رپی این هستیم که کیفیت پخش تلویزیونی را ارتقا دهیم. در حال حاضر پخش بیشتر شبکه‌های تلویزیونی ما با استاندارد اس دی (SD سرواژه Standard Definition) انجام می‌شود. در حالی که اکنون حداقل