



نبض اقتصاد

سهامداران؛ زیان دیدگان اصلی مداخلات بورسی دولت

حسین عبده تبریزی با تأکید بر این‌که ورود مستقیم دولت به مداخلات قیمتی نمی‌تواند کاهش قیمت و ارزانی کالا را برای مصرف‌کننده به ارمغان آورد، توضیح داد: برای روشن شدن این موضوع چگونگی معاملات را مرور کنیم. وی توضیح داد: وقتی یک عرضه‌کننده کالایی در بورس ناگزیر می‌شود با مبلغی زیر قیمت تمام‌شده یا باقیمتی دستوری و بدون رقابت محصول خود را بفروشد، بازار به دلیل کشش‌ی که دارد، شروع به ایجاد فضایی برای خریدوفروش بدون نظارت و باقیمت‌های خارج از قاعده می‌کند. در جریان این تحول، عمده‌ای از محصولات خود را در بورس عرضه کرده و باقیمت دستوری به فروش رسانده‌اند، دچار زیان می‌شوند و از محل این زیان وارده، سهامداران آنها نیز متضرر خواهند شد.

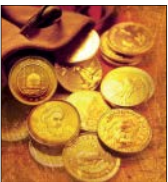
به گفته این تحلیلگر، ازآنجاکه طی یک سال اخیر فضای عمومی برای حضور در بورس بالا رفته و تعداد سهامداران حقیقی و خرد نیز در بورس افزایش یافته، پس بخشی از این زیان‌دیدگان هم همان سهامداران خرد و مردمی هستند که اندک سرمایه خود را برای کسب سودی بهتر به بورس آورده‌اند.

این کارشناس بازار سرمایه ادامه داد: اما این اتفاق، فقط یک جنبه ندارد و از محل قیمت‌هایی که در بازار سیاه شکل می‌گیرد، نیز مردم دچار زیان می‌شوند. به عبارت ساده‌تر، وقتی قیمت‌ها در بورس از حالت منطقی کمتر است، محصولات در بازار آزاد باقیمت‌هایی بالا به فروش می‌رسد، بنابراین هدف دولت برای حمایت از مصرف‌کننده هم محقق نمی‌شود و منافع این قیمت‌گذاری‌های دستوری در حلقه‌های میانی تولید به گروهی افراد خاص که اغلب از آنان به‌عنوان واسط‌های ویژه‌خوار یاد می‌شود، تعلق می‌گیرد. بر این اساس، مصرف‌کننده ناگزیر است محصولات موردنظر خود را باقیمت‌های بالا و بدون هیچ حمایت قیمتی خریداری کند. این در حالی است که دولت از تولیدکنندگان حمایت‌هایی مانند ارائه یارانه‌های انرژی و... داشته بااین‌انگیزه‌که این حمایت‌ها در نهایت به مصرف‌کننده برسد. دبیرکل پیشین بورس اوراق بهادار تهران تأکید کرد: درواقع نه‌فقط حمایت‌های قیمتی به دست مصرف‌کننده نرسیده بلکه به دلیل مداخله‌های دستوری در بازار، مکانیسم عرضه و تقاضا نیز در حالت طبیعی خارج‌شده و قیمت‌ها از حالت رقابت آزاد نیز فراتر رفته است. / ایسنا

شرکت‌های هواپیمایی در آستانه ورشکستگی هستند

یونس دقیق کیا، رئیس هیأت مدیره انجمن شرکت‌های هواپیمایی با ابراز نگرانی از وضعیت اقتصادی ایرلاین‌های داخلی در این خصوص گفت:اگر در محدودیت‌های ایجادشده برای شرکت‌های هواپیمایی و قوانین مخل کسب‌وکار صنعت حمل‌ونقل هوایی تجدیدنظر فوری صورت نگیرد، شاهد ورشکستگی و تعطیلی برخی شرکت‌های هواپیمایی خواهیم بود. وی افزود: شرکت‌های هواپیمایی از ابتدای پاندمی کرونا، باوجود فشار اقتصادی بسیار سنگین و کاهش مسافران پروازهای داخلی و خارجی از تعدیل نیروهای خود اجتناب و تلاش کرده‌اند همراه سایر دستگاه‌های خدمت‌رسان به مسؤولیت اجتماعی خود عمل کنند. دقیق کیا ادامه داد: این در حالی است که حمل‌ونقل هوایی بیشترین آسیب را در این میان دیده است. بنابراین شایسته نیست برخلاف قوانین بین‌المللی و اعمال محدودیت‌های غیرضروری، متحمل ضرر بیشتری شوند.

وی بابیان این‌که شرکت‌های هواپیمایی همواره ایمنی پرواز را از هر جنبه سرلوحه کار خود قرار می‌دهند، گفت: رعایت محدودیت ۶۰ درصد ظرفیت در پروازهای داخلی که از سوی ستاد کرونا به شرکت‌های هواپیمایی تحمیل‌شده، شرایط را برای ایرلاین‌ها سخت‌تر ازقبل کرده‌است. به همین دلیل طی نامه‌ای به رئیس‌جمهوری خواستار لغو این محدودیت شده‌ایم. مدیرعامل شرکت هواپیمایی تأکید کرد: سیستم تهویه هوا در هواپما تأمین‌کننده ایمنی است و استفاده از ماسک در طول پرواز تنها توصیه برای ایمنی بیشتر مسافران پروازهاست. / مهر



و رکود خاصی برخوردار است. نایب‌رئیس اتحادیه طلا و جواهر درباره نوسانات جهانی طلا گفت: قیمت جهانی طلا در سال گذشته میلادی با رشد ۲۵ درصدی همراه بود ولی در سال‌های گذشته این میزان افزایش حداکثر تا ۱۸ درصد بود اما در سال ۲۰۲۰ بالاترین رشد قیمت را در بازار طلا داشتیم که علت اصلی آن شیوع ویروس کرونا بود. / تسنیم



متأسفانه شاهد اجرای سلیقه‌ای در برخی قوانین هستیم. به عنوان مثال در اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی دو رئیس دولت اجراهای متفاوتی داشتند و هرکدام از دیگری انتقاداتی را مطرح می‌کنند. چرا قانون اجازه رفتار سلیقه‌ای را می‌دهد؟

باید توجه داشت در بودجه شرکت‌های دولتی برخی شرکت‌های حاکمیتی نیز فعالیت می‌کنند و وظایفی را بر عهده دارند. برخی شرکت‌های دولتی هم هستند که از دولت تغذیه می‌کنند و به راحتی قابل واگذاری نیستند. به اصطلاح این شرکت‌ها چسبندگی زیادی دارند. تنها راه خلاص شدن از این موضوع جدا کردن وظایف حاکمیتی از وظایف تصدیگر است. ماده ۱۳ نحوه اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی این موضوع را تأکید کرده‌است. حالا به موضوع تفریغ بودجه برگردیم. تفریغ بودجه ماحصل حسابرسی دیوان محاسبات است که مهم‌ترین گزارش از عملکرد مالی دولت محسوب می‌شود. دیوان محاسبات کشور پیشنهادهایی را در راستای اصلاح ساختار بودجه در بخش منابع، مصارف، بودجه عمومی، بودجه شرکت‌های دولتی و شفافیت ارائه کرده‌است. بیش از ۱۸ پیشنهاد ارائه شده که اگر تعدادی از آنها در قانون بودجه آورده‌شود هم شفافیت ایجاد خواهدشد و هم زمینه اصلاح بودجه فراهم می‌شود. ضمن این‌که گزارش تفریغ بودجه ۹۸ امتیاز بسیار بالایی داشت. نکته قابل توجه آن هم ارائه گزارش قبل از رسیدگی لایحه بودجه سال آینده بود.

۱۶۰ قانون بودجه ۹۸ آمده به استناد ماده ۷۰ قانون الحاق دو باید ۲۰درصد قیمت هر لیتر گازوئیل اضافه شود و در بخش‌های راهسازی و موارد حادثه‌خیز مورد استفاده قرار گیرد اما هر سال اعلام می‌کنند که قیمت گازوئیل قرار نیست افزایش یابد. اما هر سال این ردیف در قانون بودجه است و هزار میلیارد تومان هم برای آن در نظر می‌گیریم. چنین ردیف‌هایی که همه می‌دانند وصولی ندارند باید از منابع حذف شود. اگر درآمدها را بالا ببریم مجبور به بالا بردن هزینه‌ها نیز هستیم که در صورت عدم تحقق درآمد باید از مسیرهای نادرست نسبت به تأمین آن اقدام کنیم.

🔴 به نظر شما چند درصد از پیشنهادهای دیوان محاسبات در بودجه ۱۴۰۰ دیده خواهدشد؟
ما زمانی گزارش تفریغ بودجه ۹۸ را به مجلس تحویل دادیم که هنوز کمیسیون تلفیق بودجه ۱۴۰۰ تشکیل نشده بود. کار خوبی که مجلس انجام داده تصویب طرح خودش برای اصلاح ساختار است و ما هم پیشنهادهای خودمان را بر اساس گزارش تفریغ بودجه و گزارش حسابرسی تهیه شده به مجلس تحویل دادیم و امیدواریم آثار آن در بودجه سال آینده مشاهده شود.

🔴 آیا تفریغ بودجه ۹۸ نسبت به تفریغ های گذشته تفاوت زیادی داشت؟ به این معنا که کاهش درآمدها و افزایش هزینه‌ها خیلی زیاد بوده یا روال طبیعی است.
گزارش تفریغ یک بعدی نیست. اما در بخش انتشار اوراق مالی اسلامی و منفی بودن تراز شاهد شده‌ایم در این بخش بودیم. در آن سال به دلیل این‌که درآمدهای نفت محقق نشد ۳۸ هزار میلیارد تومان اوراق از طریق مجوز خاص منتشر شد و این یک چراغ راه برای بودجه ۱۴۰۰ است. زمانی که بودجه تصویب می‌شود کسی دنبال کاهش هزینه‌ها نمی‌رود. در این صورت باید دنبال جبران کسری بودجه بروند که برای کشور گران تمام می‌شود. در آینده بدهی زیادی به بار می‌آورد و باید از طریق درآمدهای بودجه سال‌ها بعد این موارد را تسویه کنیم. بیشترین تحقق درآمد واگذاری دارایی مالی است که ۲۳ درصد رشد داشته که ۶۵هزار میلیارد تومان آن از صندوق توسعه ملی تأمین شد. از سوی دیگر بخشی از بدهی دولت به صندوق توسعه ملی با سود صفر درصد در نظر گرفته شده و همین موضوع از منابع این صندوق بیش از ۱۴میلیارد دلار می‌کاهد. طبق قانون با نظر هیات امنا می‌توان برای این گونه موارد سود متعارف در نظر گرفته شود اما سود صفر متعارف نیست.

🔴 برای این‌که تفریغ مطلوب داشته باشیم باید چه کاری انجام شود؟

انتظار جامعه این است که به بخش‌های عمرانی توجه ویژه شود. در تبصره ۱۹ قانون بودجه سنواتی موارد مهمی در نظر گرفته شده اما در طول سال‌های ۹۶ و ۹۷ اصلا اجرا نشد و در سال ۹۸ بخش کمی به اجرا رسید. تبصره ۱۹ به مشارکت بخش عمومی و خصوصی در اجرای طرح‌های عمرانی تأکید دارد تا پروژه‌های عمرانی فعالیت بشود. از ۳۷۸ پروژه عمرانی با منابع ۸۹هزار میلیارد تومان تنها ۵۴پروژه از سازو کار این تبصره وصول شده‌است. از این ۵۴رديف ۱۶ ردیف حدود ۶۰۰میلیارد تومان داریم که وصولی از این بخش صفر بوده‌است. این یک پیام مهم به مجلس می‌دهد که اگر این ردیف دوباره می‌آید تصویب نشود. در ردیف ۱۵۳

تومان کاهش یافته است، گفت: با توجه به کاهش قیمت طلا و سکه در هفته‌های اخیر، انگیزه خرید و سرمایه‌گذاری روی طلا و سکه به‌شدت کاهش یافته است. وی ضمن اشاره به این‌که در ایام قاطمیه خرید زیورآلات و جواهر نیز به حداقل خود رسیده است، افزود: در حال حاضر طلا و سکه خریداری ندارد. به همین دلیل هم بازار از ثبات



عکس: پانوش همایونی / جام جم

عضو شورای حقوقی دیوان محاسبات کشور در گفت‌وگو با جام جم:

بودجه ۱۴۰۰ بر مبنای برنامه ششم توسعه نیست

🔴 چندی پیش مهرداد بذرپاش، رئیس کل دیوان محاسبات کشور گزارش تفریغ بودجه سال ۹۸ را در مجلس قرائت کرد. در این گزارش اعلام شد یک سوم بودجه سال ۹۸ اجرا شده و دو سوم آن یا ناقص اجرا شده یا اصلا اجرا نشده‌است. طبق قانون هر دستگاهی که از بودجه کشور استفاده می‌کند در رصد دیوان محاسبات کل کشور قرار خواهد گرفت؛ یکی از مهم‌ترین اقدامات دیوان محاسبات حسابرسی بودجه کل کشور که شامل وزارتخانه‌ها، موسسات دولتی، شرکت‌های دولتی، موسسات و نهادهای عمومی غیردولتی است. از این روزنامه جام جم با عید... صفایی نسب که چندین سال بر مسند معاونت فنی و حسابرسی امور اقتصادی و زیربنایی دیوان محاسبات کشور قرار داشت و اکنون نیز مشاور رئیس کل دیوان محاسبات است گفت وگویی با این موضوع که اهمیت گزارش‌هایی که دیوان محاسبات تهیه می‌کند چیست و چه راهبردی را پیش می‌برد داشته‌است. وی پس از تشریح گزارش تفریغ بودجه ۹۸ به بررسی بودجه سال آینده پرداخت و تصریح کرد اگر برنامه‌های توسعه‌ای در بودجه ریزی کشور فراموش شود عایدی مان

کسری بودجه‌ای است که باید از محل های نامتعارف تأمین شود. گفت‌وگوی ما با عضو شورای حقوقی دیوان محاسبات کشور بخوانید.

حدود ۱۱۳هزار میلیارد تومان منفی بوده‌است. یعنی درآمدها ۱۱۳هزار میلیارد تومان کمتر از هزینه‌هاست. باید توجه داشت این کسری مربوط به درآمدهای عمومی است. منابع را واگذاری دارایی سرمایه‌ای و واگذاری دارایی مالی تشکیل می‌دهد و هزینه‌ها به هزینه جاری، طرح عمرانی و واگذاری مالی (وام‌هایی که باید برگشت داده شود) تقسیم می‌شود. در جدول بودجه‌ای دیده شده برای تطبیق بودجه، دولت می‌تواند از محل خالص دارایی‌های سرمایه‌ای و دارایی‌های مالی کسری خود را جبران کند. پس با این تفاسیر، کسری بودجه ساختاری ما ۱۱۳هزار میلیارد تومان است اما همان‌طور که در گزارش تفریغ بودجه سال ۹۸ گزارش شده از رقم ۱۱۳هزار میلیارد تومان کسری ۱۲۷هزار میلیارد تومان به وجود آمده‌است. به بیان بهتر درآمدها به‌طور کامل محقق نشد.

🔴 چند سال است بحث اصلاح ساختار بودجه مطرح شده و متأسفانه هر بار که از این موضوع صحبت می‌شود، سازمان برنامه و بودجه اعلام می‌کند این بودجه با اصلاحات ساختاری تهیه شده و ایرادی ندارد اما نکته این است که این اصلاح ساختار چه اساس و ابیعدی دارد که در آن سلیقه‌ای رفتار نشود؟

اصل ۵۲ قانون اساسی کشور می‌گوید بودجه کل کشور به ترتیبی که در قانون مقرر می‌شود از طرف دولت باید تهیه شود. در ماده ۱۱ قانون برنامه و بودجه مصوب سال ۱۳۵۱ ذکر شده بودجه کل کشور بر اساس قانون محاسبات عمومی و با رعایت این قانون باید تهیه شود. اکنون برنامه‌های توسعه‌ای نقشه راه بودجه است و در شرایط فعلی باید برنامه ششم توسعه در مسیر بودجه قرار داشته باشد. در ماده ۷ برنامه ششم توسعه و در جدول شماره ۴ تکالیفی را برای دولت دیده‌است. ما می‌خواهیم بگوییم چرا بودجه با کسری تراز مواجه می‌شود، مهم‌ترین دلیل این است که دولت‌ها خودشان را به ضوابط بالادستی مقید نمی‌دانند. در ماده ۷ قانون برنامه ششم ششم به‌منظور انطباق بودجه‌های سنواتی با قانون برنامه ششم، انضباط مالی، اصلاح فرآیند بودجه‌ریزی و نظارت بر عملکرد و هزینه‌های دولت باید موارد زیر در نظر گرفته شود. بند الف حکم مذکور مقرر کرده لایح بودجه سالانه با رعایت این قانون و با اعمال تعدیل متناسب با تحولات و شاخص اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی و با رعایت قواعد

نایب رئیس اتحادیه طلا و جواهر درباره وضعیت بازار طلا و سکه در روزهای اخیر گفت: با توجه به کم‌نوسان بودن قیمت طلا و سکه و کاهش تدریجی قیمت ارز، درحالی که قیمت جهانی طلا با افزایش همراه بوده‌است، کاهش تقاضا باعث ثبات بیشتر قیمت‌ها در بازار طلا و سکه شده است. محمد کشتی‌آرای با بیان این‌که حباب سکه به ۴۰۰ هزار



🔴 در کدام یک از موارد بررسی شده توسط دیوان محاسبات، بودجه آن کامل اجرا نشده‌است؟ در گزارش دیوان آمده یک سوم بودجه ۹۸ اجرا شده‌است.

تفریغ بودجه به این صورت است که پس از تهیه گزارش حسابرسی توسط تمامی واحدهای دیوان محاسبات اعم از واحدهای ستادی و استانی ابتدا ماده واحده را تفریغ می‌کنیم. تبصره‌های ذیل ماده واحده و همچنین منابع و مصارف هرکدام به صورت جداگانه مورد بررسی قرار می‌گیرد. ضمن این‌که در آن گزارش استانی و دستگاهی نیز تهیه می‌شود. از سوی دیگر برخی موارد در دسته گزارش‌های خاص قرار دارد، مانند هدفمندی یارانه‌ها، اصل ۴۴ قانون اساسی (خصوصی‌سازی)، صندوق توسعه ملی و مواردی از این قبیل در گزارش تفریغ بودجه به عنوان موضوعی درج می‌شود. در گزارش تفریغ بودجه ۹۸ آنچه گفته شده یک سوم آن به اجرا رسیده مربوط به بخش تبصره‌هاست.

🔴 اجرا نشدن قانون بودجه چه تبعات و آثاری برای کشور دارد؟

اجازه بدهید به یکی از بخش‌هایی که اصلا اجرا نشده اشاره کنم و بعد به تبعات آن بپردازم. در بند ۵۱ تبصره ۲۱ قانون بودجه ۹۸، دولت مکلف بود در اجرای سیاست‌های برنامه ششم توسعه و اقتصاد مقاومتی در چهار ماهه اول سال ۹۸ نسبت به اصلاح ساختار بودجه کل کشور به نحوی اقدام کند که موجب تحقق تعادل و توازن منابع و مصارف بودجه همراه با اصلاح ساختار

و نیز ساماندهی هزینه‌های جاری و عمرانی کشور شود. این یک حکم است و دولت باید در چهار ماه اول همان سال این اصلاح را انجام می‌داد. ما یک کسری بودجه ساختاری داشتیم که بخشی از آن تراز عملیاتی منفی بود. این موارد در ماده واحده آمده و مشخص شده زمانی که تراز منفی است به این معناست که درآمدها کفاف هزینه‌ها را ندهاد. حالا باید از کجا تأمین شود. بخشی از طریق واگذاری دارایی‌های سرمایه‌ای مانند نفت یا اموال غیرمنقول و بخش دیگر از واگذاری دارایی مالی که از محل انتشار اوراق مالی اسلامی و صندوق توسعه ملی است. پس یک ناترازی در بودجه داریم. زمانی که قانون تصویب می‌شود به دولت اجازه می‌دهد چه میزان از صندوق توسعه ملی برداشت کند و چقدر از فروش اوراق مالی اسلامی کسری بودجه را دنبال کند. تراز عملیاتی در سال ۹۸

دیگر از واگذاری دارایی مالی که از محل انتشار اوراق مالی اسلامی و صندوق توسعه ملی است.

پس یک ناترازی در بودجه داریم. زمانی که قانون تصویب می‌شود به دولت اجازه می‌دهد چه میزان از صندوق توسعه ملی برداشت کند و چقدر از فروش اوراق مالی اسلامی کسری بودجه را دنبال کند. تراز عملیاتی در سال ۹۸