



ارز ۴۲۰ تومانی تا پایان سال حذف نمی شود

حسن عباسی معروفان، سرپرست دفتر خدمات بازگانی وزارت جهاد کشاورزی درباره مباحث مطرح شده مبنی بر حذف ارز ۴۲۰ تومانی از واردات نهاده های دامی و دانه های روغنی گفت: چنین مسئله ای صحت ندارد، ارز ۴۲۰ تومانی از واردات این اقلام حذف نشده و ما اخیرا بیز برای واردات آنها ارز ۴۲۰ تومانی تخصیص

لزوم اصلاح ساختار بودجه

اصلاح ساختار بودجه به این معناست که برنامه‌بازی مالی دولت به گونه‌ای تدوین شود که درآمدها و هزینه‌ها به واقعیت نزدیک باشد. بزرگترین بانک‌های دولتی کشور زیان ده هستند که جمع منابع و مصارف آنها ۱۴۰۰ اهزار و ۴۶ میلیارد تومان اعلام شد. از این میزان ۱۴۱ هزار میلیارد تومان سهم درآمدها و در مقابل ۱۷۹ هزار میلیارد تومان نیز هزینه وجود دارد. بانک ملی و بانک سپه در میان هشت بانک دولتی و بانک مرکزی به عنوان زیان ده ثبت شده‌اند.

بانک سپه در سال‌های اخیر میزان ادغام پنچ بانک نیروهای مسلح بود. در لایحه شرکت‌های دولتی برای سال ۱۴۰۰، تنها بانک زیان ده، بانک سپه بود که برای سال آینده بانک ملی نیز به جمع زیان ده‌ها افزوده شد.

براین اساس برای بودجه سال آینده، شرکت زیان ده در امور اقتصادی، سه شرکت زیان ده در امور فرهنگی گردشگری و تربیت بدنی و دو بانک زیان ده در میان بانک‌ها وجود دارد که در مجموع ۲۴ شرکت و بانک زیان ده به ثبت

رسیده است.

دولت دوازدهم بودجه شرکت ها، بانک ها و  
موسیسات وابسته به دولت برای سال ۱۴۰۰ را  
همراه فعالیت، برنامه ها و بهای تمام شده ارائه  
کرده بود اما برای سال ۱۴۰۱، این بخش حذف  
شده است. محتوای بودجه شرکت های دولتی  
آبرفتنه و از ۲۳۳ صفحه برای ارائه شده برای سال  
۱۴۰۰ به ۱۱۸ صفحه برای سال ۱۴۰۱ تنزل یافت.  
بودجه شرکت های دولتی با وجود قوانین و  
مقراتی که در سال های اخیر به منظور شفافیت  
و نظارت بیشتر اعمال شده اما همچنان به  
عنوان جعبه سپاه بودجه محسوب می شود که  
نقطاً کورو و مبهم فراوانی دارد و مبنای محاسبات  
هزینه ها و درآمدها مشخص نیست.

٦٣ | مصادر ضعف

جمع مصارف شرکت‌های دولتی ۱۳۶۸ هزار میلیارد تومان در سال جاری بوده که برای سال آینده به ۱۸۸۱ هزار میلیارد تومان افزایش یافته‌که ۳/۷ درصد بالا رفته است. در قیاب آن نیز درآمدهای ۳/۷ درصد بیشتر شد.

## ۱۴۰۱ جهود بودار ساختار اصلاح

رئیس کمیسیون اقتصادی گفت: اصلاح ساختار بودجه ۱۴۰۱ در دستور کار مجلس و دولت است و اصلاح ساختار بودجه برای اولین بار رقم می‌خورد. محمد رضا پورابراهیمی افزود: کلیات بودجه و مفروضات، منابع و مصارف، بودجه شرکت‌های غیردولتی و مناطق آزاد بودجه ۱۴۰۱ به خوبی دیده شده و بودجه با در نظر گرفتن شرایط تحريم تدوین خواهد شد. رئیس کمیسیون اقتصادی مجلس باشاره به این که در بخش هزینه‌ای بودجه نیز ۳۵ دستگاه شامل می‌شود که به تغییک قابل برنامه ریزی است گفت: برای اولین بار است که اصلاح ساختار بودجه توسط دولت در حال انجام است. [۲]

فراخوان ارزیابی کیفی

تومر قمری

رئیس سازمان برنامه و بودجه با بیان این که دولت با کنترل نقدینگی و جلوگیری از خلق پول به سمت تک رقیم شدن نرخ تورم حرکت می کند می گوید در بودجه سال آینده منابع در حوزه بهداشت و درمان در ازای رشد شاخص های این بخش اختصاص خواهد یافت. در بخش بهداشت و درمان باید با افزایش بهره وری و درآمدهای اختصاصی به سمت بهبود شاخص های کلان این حوزه حرکت کنیم، معافون رئیس جمهور افزود: بودجه سال آینده برنامه محور است، منابع بودجه در بخش بهداشت هم در اختیار وزیر قرار می گیرد اما وزارت بهداشت باید در قبال بهبود شاخص ها پاسخگو باشد. وی با بیان این که وضعیت ضرب جینی نشان دهنده افزایش فاصله طبقاتی است، گفت: با وجود این برابر شدن مصارف کشور در هشت سال گذشته معیشت مردم در وضعیت مناسبی قرار ندارد. میرکاظمی همچنین درباره بودجه آموزش عالی کشور توضیح داد: با وجود توسعه دانشگاه ها و جوگند نیروهای تحصیل کرده وضعیت اثربخشی همین منابع انسانی مناسب نیست. دانشگاه های بتوانند در حل مشکلات کشور موثر باشند. در بودجه سال آینده منابع این بخش در وزارت علوم تجمیع خواهد شد اما این وزارت خانه و دانشگاه ها باید در قبال نتیجه برنامه هایی که منجر به بهبود شاخص های کلان این حوزه می شود، پاسخگو باشند.



گزارشی از روند تدوین بودجه سال ۱۴۰۱ که با توجه به شرایط اقتصادی کشور و ضرورت اصلاح ساختاری برای اولین بار با مشارکت نمایندگان مجلس در حال آماده‌سازی است

کارکنان در بودجه سال آینده گفت: افزایش حقوق کارکنان دولت‌های درصد به صورت پلکانی خواهد بود، به این صورت که افرادی که حقوق پایین تر دریافت می‌کنند افزایش حقوقشان نسبت به افرادی که حقوق بیشتری دریافت می‌کنند بیشتر است و ممکن است برخی افرادی که حقوق بالایی دارند اصلاً افزایش نیابد. پادام به تشریح بودجه امسال پرداخت و توضیح داد: در سال ۱۴۰۰ حدود ۶۰ همت بودجه‌ای بود که به کارمندان و بازنشستگان دولت اختصاص یافت. از طرف دیگر حدود ۸۰ همت نیز به صندوق کشوری و حدود ۶۰ همت به صندوق لشکری پرداخت شده است. با یک حساب ساده می‌توان متوجه شد حدود ۱۳۰ هزار میلیارد تومان فقط به دو صندوق بازنشستگی اختصاص یافته که این مبلغ معادل ۲۰ درصد از هزینه‌های کشور است، در صورتی که این صندوق‌ها قابل پول مردم را گرفته‌اند و قرار بر این بوده که بعداً توانایی ایجاد نشان می‌شده است. این اقدام مانند است که شخصی طلا و خانه خود را بفروشد ج غذا خوردن در رستوران کند که این کار مانع نیست اما ما این اشتباہ را در امال اخیر به خرج داده‌ایم.

### رکورد کسری درآمد

رده‌ها نشان می‌دهد در سال ۱۴۰۰ تراز یاتی بودجه رکورد زده و بیش از ۴۰ همت بری بودجه تخمين زده می‌شود. روند چیخ بودجه‌ریزی در اقتصاد سایر کشورها گونه است که ابتدا درآمدهای پیش‌بینی، سس بر اساس آن درآمد، هزینه‌های سال ده ب صورت ابیضاطی یا انقباضی تعیین شود. بودجه‌ریزی در ایران نشان می‌دهد لا موضوعی به نام پیش‌بینی درآمد یا میم برای انبساط یا انقباض بودجه د ندارد.

افزایش حقوق به قیمت تورم؟  
در درباره ناترازی بودجه توضیح داد؛ وقتی  
دها کاهش می‌باشد دولت پرداخت بودجه  
آن را کاهش می‌دهد، در حالی که به حقوق  
شان دولت افزوده است و این گونه از حیب  
شهر و ندان برای کارمندان دولت حقوق  
اخت می‌کند که به نظر می‌رسد دولت  
سال آینده چنین برنامه‌ای مدنظر ندارد.  
عود میراکظی، رئیس سازمان برنامه و  
جه کشور درباره افزایش حقوق کارکنان  
ت به خبرنگار ما گفته در طول سال های  
منته حقوق کارکنان دولت در شرایطی  
بیش یافته که دولت درآمد کافی در اختیار  
شنته و برای پرداخت آن از سیستم حاب  
تصمیم می‌گیریم در اشتغال صرف شود.

افزایش حقوق به قیمت تورم؟

بازنیستگی، موجب این اتفاق شده است. کارشناس بودجه مرکز پژوهش‌های مجلس با اشاره به بی‌توجهی به بهره‌وری در فرآیند بودجه ریزی کشور گفت: بودجه ریزی مبتنی بر عملکرد یا بودجه ریزی اولویت‌دار از جمله راهکار کشورهای دیگر برای مدیریت درآمدها و هزینه‌هاست. بودجه اولویت‌دار به این معنایست که دولت تصمیم بگیرد هر سال بودجه رابه یک امر خاص اختصاص دهد. برای نمونه برای سال آتی بودجه اشتغال تعریف می‌کنیم. به این معنا که تسهیلات بودجه که اصولاً بالغ بر ۱۰۰ هزار میلیارد تومان است، تصمیم می‌گیریم در اشتغال صرف شود.

## اصلاح رشد نقدینگی

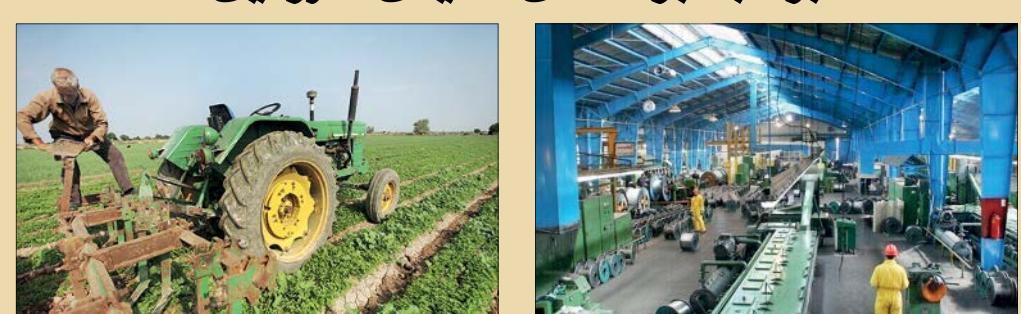
در اقتصاد ایران یک رشد نقدینگی نهادینه شده وجود دارد که باید اصلاح شود اما جدای از آن، اصلی‌ترین عاملی که منجر به افزایش نقدینگی افزايش تمنی شد

م درباره ناترازی بودجه توضیح داد: وقتی دهدکاهش می‌باید دولت پرداخت بودجه این را کاهش می‌دهد، در حالی که به حقوق اثبات دولت افزوده است و این گونه از جیب شهروندان برای کارمندان دولت حقوق خات می‌کند که به نظر می‌رسد دولت سال آینده چنین برنامه‌ای مدنظر ندارد. اعود میرکاظمی، رئیس سازمان برنامه و چه کشور درباره افزایش حقوق کارکنان ت به خبرنگار م‌گفت: در طول سال‌های اخته حقوق کارکنان دولت در شرایطی بش یافته که دولت درآمد کافی در اختیار شنthe و برای پرداخت آن از سیستم چاپ بازک مرکزی استفاده کرده که این شیوه به وجود آورده و پس از مدتی این افزایش را بی‌اثر کرده است. وی افزود: مباره سال بعد همین شرایط اجرا شده و خص نبود تا کجا قرار بود این رویه ادامه کنند. کاظمی در این افزايش حقوق

احشدنقدینگ

**۱۰- اصلاح رسانه‌سازی**  
در اقتصاد ایران یک رشد نقدینگی نهادینه شده وجود دارد که باید اصلاح شود اما جدای از آن، اصلی ترین عاملی که منجر به افزایش نقدینگی باشند، تغییر شرایط اقتصادی است. وی افزود: دوباره سال بعد همین شرایط اجرا شده و خص نبود تا کجا قرار بود این رویه ادامه کرد. مطالعه در این اتفاقات شرایط اقتصادی پس از این اتفاقات این امر از این‌جا پیش نمی‌گیرد.

## وودحه بر اساس آمادش سازمان



کشور سرمایه‌گذاری شده و نتیجه این می‌شود که با تعطیلی آنها اتفاقی در بازار نمی‌افتد که این امر نشان می‌دهد جهتگیری‌های دولت اشتباہ بوده است. از این رو برنامه‌ریزی بودجه سال آینده، متناسب با همین اصل انجام می‌شود و بودجه سال ۱۴۰۱ پاسخگو، ساده و قابل اندازه‌گیری خواهد بود. به این صورت که در بودجه ۱۴۰۱ تعیین خواهد شد چه درصدی از رشد اقتصادی را بخش کشاورزی، صنعت، ساختمان، خدمات، حمل و نقل و بخش‌های مختلف بر عهده خواهد داشت. سهم استان‌ها و شهرستان‌ها نیز در تحقق اهداف بودجه مشخص خواهد شد.

معاون رئیس جمهوری تأکید کرده توسعه باید متوازن، متعادل و مبتنی بر آمایش سرمین باشد مناطق مرزی از استعداد تجاری بالایی برخوردار است که در جهت شکوفا شدن این استعدادها برنامه هفتم توسعه و بودجه سال ۱۴۰۱ بر مبنای آمایش سرمین تدوین می‌شود.

حسین رضوی پور، پژوهشگر اقتصادی معتقد است مشکل نظام بودجه ریزی کشور این است که اطلاعات تولید شده مربوط به آمایش سرمین، قابل استفاده و قابل فهم برای تنظیم‌کنندگان بودجه و تصمیم‌سازان کشور نیست و در واقع این اطلاعات «داده‌منیا» نبوده و با روش ۵ سال قبل تولید و ارائه می‌شوند. لذا آمایش سرمین، کمک چندانی در بودجه‌ریزی و تنظیم برنامه‌های توسعه‌ای کشور نداشته و عملًا استفاده درستی از این ظرفیت نشده است. به بیان دیگر آمایش سرمین به صورت فرمالتیه انجام شده و خروجی اثربخشی ندارد.

البته مسعود میرکاظمی، رئیس سازمان برنامه و بودجه چندی پیش اعلام کرد بود در قوانین سالانه بودجه و حتی برنامه‌های توسعه پنجم‌الله کاهی آنقدر به حاشیه پرداخته شده که متن فراموش شده است.

وی تشریح کرده در برخی بخش‌ها تا ۱۰ برابر ظرفیت مورد نیاز

گروہ  
بودجہ، تاخ  
کاشنگٹن ایڈم

گروه اقتصادی این بودجه‌ای است که دولت سیزدهم به مجلس ارائه می‌دهد و به گفته مسعود کاظمی، رئیس سازمان برنامه و بودجه، تأخیری در ارائه بودجه به مجلس نداریم. نکته قابل توجه اینجاست که دولت سیزدهم میراث دار بودجه‌ای بود که کارشناسان در سال گذشته نسبت به آن هشدار می‌دادند و اکنون نتایج آن مشخص شده‌است. اواسط آبان ماه حجت‌الاسلام سید ابراهیم رئیسی، رئیس جمهور درباره بودجه سال آینده توضیح داد که بودجه ۱۴۰۰ برای رشد اقتصادی ۸ درصدی پیش‌بینی و برنامه‌ریزی شده‌است. تفاوت بودجه امسال با سال‌های قبل در این است که دیگر استانداران برای بودجه و اعتبار به مسوولان مرکز کشور مراجعه نمی‌کنند و به هر استان اعتباری داده شده تا سهم خود را در راستای تحقق رشد ۸ درصدی ایفا کنند. درباره این که بودجه امسال چه مشکلاتی داشت و دولت سیزدهم چه می‌پوشاند را تحویل گرفت و بودجه سال آینده با چه مختصاتی تهیه و تدوین خواهد شد گزارشی تهیه کردیم که جزئیات آن را در آدامه آمدۀ است.

این باره گفت: دولت به دلیل پرداخت ماهانه ۵ هزار میلیارد تومان حقوق جاری و وجود ماهانه به طور متوسط ۲۰ هزار میلیارد تومان کسری تراز عملیاتی در دوراهی استقرار و انتشار اوراق مانده است. کارشناس بودجه مرکز پژوهش‌های مجلس درخصوص وضعیت کسری بودجه کشور گفت: در دنیا یک اصول بودجه‌ریزی وجود دارد؛ یعنی با توجه به این که بودجه یک سمت منابع و یک سمت مصارف دارد؛ تلاش کشورها بر تراز شدن هزینه و درآمد شکل گرفته است که این امر را تراز عملیاتی نامگذاری می‌کنند. اما در ایران معمولاً تراز عملیاتی منفی را شاهد بوده‌ایم. منفی بودن تراز عملیاتی به آن معناست که همیشه از منابع دیگر یا به عبارت بهتر منابع غیردرآمدی برای هزینه‌های جاری استفاده کرده‌ایم. برای نمونه در ادبیات بودجه‌ریزی دنیا، نفت درآمد نبوده بلکه ثروت داشت در حال حاضر دولت تقریباً ماهانه ۵ هشتاد (هزار میلیارد تومان) پرداخت حقوق و هزینه جاری بر عده دارد که در سال حدود ۶۰ هشتاد رسید اما بیشترین درآمد مالیاتی که در ماه می‌توان متصور شد، ۲۵٪ هشتاد است. یعنی به طور متوسط ماهانه ۱۰ هشتاد کسری تراز عملیاتی وجود دارد. در سال‌های گذشته این کسری بودجه اصولاً با پول نفت جبران می‌شود. اکنون نیز یک بخشی از آن با فروش نفت جبران می‌شود اما درآمدهای نفتی بخش اعظمی از آن رانمی‌تواند پوشش دهد. از آنجاکه هزینه‌های دولت مانند حقوق و دستمزد لازم‌الجراحت، بنابراین برای تأمین آن یا باید از بانک مرکزی استقرار کنیم یا انتشار اوراق داشته باشیم یا این که دولت دارایی‌های خود را بفروشد که راه سوم در سال‌های گذشته موفق نبوده است.

سجاد پادام، کارشناس بودجه در کشور در سچور حل شود و پیش‌بینی درآمدی دولت به واقعیت نزدیک باشد تا کسری بودجه خود در برنامه ششم توسعه، رشد ۸ درصدی اقتصاد پیش‌بینی شده بود که آمارها بیانگر این است در دهه ۹۰ رشد اقتصادی صفر بوده است. این در حالی است که در سال‌های پیش از برجام و رفع تحریم‌ها، فروش نفت افزایش یافت و رشد اقتصادی بالا رفت اما میانگینی یک دهه‌ای رشد اقتصادی کشور صفر است و در اینجا مشخص می‌شود سیاست‌های اقتصادی متناسب با پیشیرد اهداف آینده کشور اجرا نشده است. به این دلیل که با بازگشت تحریم‌ها در سال آینده یک باره اقتصاد ایران دچار مشکلاتی شد. برخی کارشناسان براین باورند برای دستیابی به رشد اقتصادی ابتدا باید شرایطی در کشور فراهم شود که منابع به سمت تولید برود؛ آن هم تولیداتی که جنبه صادراتی داشته باشد.

مهم‌تر از آن اما باید موضوع کسری بودجه در کشور حل شود و پیش‌بینی درآمدی دولت به واقعیت نزدیک باشد تا کسری بودجه خود

47/10/64مـ ٩:٥٢ مـ

تعریف ساده کسری بودجه این است که منابع و مصارف همخوانی ندارد؛ به این صورت که هزینه‌ها بیشتر از درآمد است و دولت مجبور است برای جبران این کسری دست به دامن بانک مرکزی شود. بانک مرکزی هم با خواسته دولت موافقت کرده و اقدام به چاپ پول بدون پشتوانه می‌کند که نتایج تورمی به دنبال دارد. برخی از این چاپ‌پول در راستای پرداخت حقوق کارکنان دولتی یا اختصاص بودجه انجام می‌شود و نکته مهم اینجاست آثار این اقدام به همه جامعه تعییم داده می‌شود و تورم کل کشور افزایش می‌یابد. در سال گذشته مراکز پژوهشی مانند مرکز پژوهش‌های مجلس باره‌ها ب دولت دوازدهم پیشنهادهایی مبنی بر اصلاح ساختار بودجه و افزایش درآمد دولت مطرح کرد اما دولت همان بودجه‌ای را به مجلس ارسال کرد که تدوین کرده بود. چندی پیش رئیس جمهور اعلام کرد علاوه بر هزینه‌های جاری دولت، ماهانه ۱۰ هزار میلیارد تومان تعهد دولت قبلی را باید پرداخت کیم که مربوط به فروش اوراق است. به بیان بهتر دولت اوراق را فروخته و درآمد های حاصل از آن را هزینه کرده اما اکنون که زمان سرسیزد آن شده، دولت بعدی باید به آن پاسخ دهد. همچنین باید توجه