## قیمت گوشت قرمز همچنان بالای ۱۰۰ هزار تومان

رئیس اتحادیه گوشت گوسفندی با اشاره به اشباع شدن بازار گوشت گفت: قیمت‌ها در بازار گوشت اشباع‌شده و قیمت هر کیلو گوشت گوسفندی بین ۱۰۳ تا ۱۰۴ هزار تومان است.

علی‌اصغر ملکی در گفت‌وگو با میزان با بیان این‌که قیمت گوشت گوسفندی طی هفته‌های اخیر تغییری نداشته است، گفت: هیچ اتفاق خاصی در بازار رخ نداده و بازار بسیار آرام است. وی با اشاره به این‌که بازار دچار رکود است، ادامه داد: واردات گوشت نیز برقرار و در حال توزیع در بازار است.

رئیس اتحادیه گوشت گوسفندی قیمت هر کیلوگرم شقه بدون دنبه را بین ۱۰۳ تا ۱۰۴ هزار تومان برای مصرف‌کنندگان اعلام کرد و افزود: برای روزهای آینده پیش‌بینی خاصی در مورد قیمت‌ها نداریم چراکه هوا رو به گرم شدن است و عرضه دام نیز باید زیاد شود. اگر خروج دام از کشور کنترل شود با ثبات قیمت‌ها در داخل مواجه خواهیم بود.

### ارزیابی کارشناسان از طرح سازمان برنامه و بودجه برای اصلاح ساختار بودجه کشور

# تکرار کلیات

گروه سیاسی

**یك روز پس از گزارش مرکز پژوهش‌های مجلس درباره ارائه راهکارهایی برای اداره بودجه بدون وابستگی به درآمدهای نفتی، سازمان برنامه و بودجه هم گزارشی درباره اصلاح ساختار بودجه منتشر کرد که برخلاف گزارش مرکز پژوهش‌های مجلس، بیشتر حاوی کلیات تکراری و فاقد راهکارهای عملیاتی است.**

**سال گذشته هم‌زمان با ارائه لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ از سوی دولت به مجلس، رهبر معظم انقلاب به دولت و مجلس دستور دادند ساختار بودجه‌ریزی کشور را متناسب با شرایط جنگ اقتصادی، اصلاح و بودجه ۹۸ را مجدداً تدوین کنند. دولت و مجلس در آن زمان با بیان این‌که فرصت کافی برای اصلاح لایحه بودجه ۹۸ وجود ندارد، وعده دادند در چهار ماه نخست سال ۹۸ طرح جامعی برای اصلاح ساختار بودجه ارائه خواهند کرد. اخیراً سازمان برنامه و بودجه میزبان هیاتی از مشاوران صندوق بین‌المللی پول بود و اعلام شد که از این هیات، برای اصلاح ساختار بودجه مشاوره گرفته که با توجه به کنترل صندوق از جانب آمریکا، این اقدام سازمان برنامه و بودجه با انتقادات مواجه شد.**

**در حالی که به پایان فرصت چهارماهه ارائه طرح اصلاح ساختار بودجه‌ریزی نزدیك می‌شویم، طرحی که اکنون سازمان برنامه ارائه کرده، فاقد جزئیات عملیاتی است و از نگاه کارشناسان، تئوری‌هایی است که بارها تکرار شده است. چارچوب کلی طرح سازمان برنامه برای اصلاح ساختاری بودجه کشور شامل ۲۳ برنامه است. این طرح بر مبنای چهار محور ثبات‌سازی اقتصاد کلان و توسعه پایدار، تقویت نهادی بودجه، هزینه‌کرد کارا و درآمدزایی پایدار طراحی شده است؛ اما در هیچ یك عدد و رقمی در زمینه چگونگی جایگزینی درآمدهای نفتی ذکر نشده است.**

**طرح سازمان برنامه دارای اهداف خوبی است که در دهه‌های اخیر بارها بیان شده اما راهکاری برای تحقق به این اهداف، ارائه نشده است.**

### ممکن است در بخش اجرا با مشکل مواجه شویم

دکتر کامران ندری، عضو هیات علمی دانشگاه امام صادق (ع) به خبرنگار ما گفت: آنچه در قالب اصلاحیه بودجه عنوان شده چالش‌هایی است که هر سال با آن مواجه هستیم. انتظار می‌رفت سازمان برنامه و بودجه به جای کلی‌گویی مسیر اجرای آن را مشخص می‌کرد تا کارشناسان نظر جامع‌تری نسبت به این موضوع ارائه می‌کردند.

ندری با بیان این‌که برخی مواردی که سازمان برنامه و بودجه در نظر گرفته بسیار مناسب است، اما ممکن است در بخش اجرا با معضل روبه‌رو شود، افزود: سازمان برنامه و بودجه در بخش اصلاح ساختار مالیاتی اعلام کرده که قصد دارد در برخی موارد مالیات اخذ کند و یارانه هدفمند شود، اما سؤال اینجاست که آیا سازمان امور مالیاتی آن را اجرا می‌کند یا خیر. این موضوع را وزارت اقتصاد باید در برنامه کاری خود اعلام کند. مدیر گروه بانکداری اسلامی پژوهشکده پولی و بانکی با تاکید بر این‌که اصلاح ساختار بودجه عملی نخواهد شد مگر این‌که فرماندهی اقتصادی به سازمان برنامه و بودجه سپرده شود، گفت: فرماندهی اقتصادی کشور باید طی دو سال آینده به سازمان برنامه و بودجه سپرده شود تا اگر مشکلی در بخش اجرا پیش آمد بتواند پاسخگو باشد. به گفته این کارشناس اقتصادی، برخی از برنامه‌هایی که سازمان برنامه و بودجه تحت عنوان اصلاحیه ساختار بودجه تدوین کرده با اجرا فاصله زیادی دارد و اگر فرماندهی اقتصادی به این سازمان سپرده شود می‌توان حدس زد که آیا این برنامه عملیاتی است یا خیر.

### همان دستورات ستادی سالانه است

دکتر فتح‌ا... تاری، عضو هیات علمی دانشگاه علامه طباطبایی با بیان این‌که دولت از ابتدای سال زمان برای اصلاح ساختار بودجه داشت به جام‌جم گفت: برنامه‌ای که سازمان برنامه و بودجه ارائه کرده حاوی ضوابطی است که در بودجه هر سال می‌آید. وی با بیان این‌که مواردی که به‌عنوان درآمدزایی یا کاهش هزینه اشاره شده همیشه در برنامه مالی سالانه می‌آید تصریح کرد: برنامه سازمان برنامه و بودجه دستورات ستادی است اما قابل اجرا بودن آن اهمیت دارد و جزئیات کار مشخص نیست. تاری تاکید کرد: زمانی که جزئیات برخی موارد اعلام نمی‌شود نگرانی‌هایی را ایجاد می‌کند. به عنوان مثال در بخشی از برنامه آمده است که یارانه نقدی باید اصلاح شود اما کار مهم دولت فقرزدایی است که این دو باهم در تضاد هستند. عضو هیات علمی دانشگاه علامه طباطبایی افزود: هر سال برای جبران کسری بودجه دولت فروش اوراق مشارکت را در بودجه می‌آوردند، اما موضوع اینجاست که اگر دولت توانایی فروش این اوراق را داشت در سال قبل آن را وصول می‌کرد اما هر سال در بودجه ذکر می‌شود. به بیان بهتر برخی برنامه‌ها تنها در حد برنامه باقی می‌ماند و به مرحله اجرا نمی‌رسد.

**تاری:**
زمانی که جزئیات برخی موارد اعلام نمی‌شود نگرانی‌هایی را ایجاد می‌کند. به عنوان مثال در بخشی از برنامه آمده است که یارانه نقدی باید اصلاح شود اما کار مهم دولت فقرزدایی است که این دو باهم در تضاد هستند

### دولت برنامه اجرایی ارائه دهد

دکتر جمشید پژویان، عضو هیات علمی دانشگاه علامه طباطبایی با بیان این‌که اصلاح ساختار بودجه هدف است نه مسیر به خبرنگار ما گفت: آنچه به عنوان اصلاح ساختار بودجه در سایت سازمان برنامه و بودجه آمده بیشتر شبیه به یك هدف بزرگ به نظر می‌رسد که سال‌ها ایران به دنبال دستیابی به آن است، در حالی که ما باید به دنبال نقشه راه برای رسیدن به این هدف باشیم. وی اضافه کرد: اهدافی که سازمان برنامه و بودجه در اصلاح ساختار بودجه آورده بسیار بلندپروازانه است و اگر این زیرساخت را در اختیار داشت، اشتباه بزرگی کرده که تاکنون هیچ اقدامی برای دستیابی به آن انجام نداده است.

عضو هیات علمی دانشگاه علامه طباطبایی با تاکید بر این‌که بزرگ‌ترین مشکل دولت در بخش اجراست، تصریح کرد: برنامه‌هایی که تدوین می‌شود، قطعا کارشناسی است، اما باید دید در زمان اجرا چقدر موفق خواهد بود که تجربه سال‌های گذشته دولت‌ها نشان می‌دهد کارنامه خوبی در این زمینه ندارند.

**پژویان:**
اهدافی که سازمان برنامه و بودجه در اصلاح ساختار بودجه آورده بسیار بلندپروازانه است و اگر این زیرساخت را در اختیار داشت، اشتباه بزرگی کرده که تاکنون هیچ اقدامی برای دستیابی به آن انجام نداده است

### اقدامات شعارگونه کافی نیست

دکتر مهدی طغیانی، عضو هیات علمی دانشگاه اصفهان با انتقاد از اصلاح ساختار بودجه به جام‌جم گفت: برنامه و کارهای خوبی به عنوان اصلاح ساختار بودجه اعلام‌شده اما به نظر می‌رسد این اقدامات شعارگونه کافی نیست و نیاز به کار عملی داریم. وی با اشاره به این‌که بخش زیادی از بودجه متعلق به شرکت‌ها و بانك‌های دولتی است، افزود: بودجه‌ای که به مجلس می‌رود تنها یك‌چهارم آن قابل‌تغییر و چکش‌کاری است و برای میزان باقیمانده بودجه هم نظارت کافی انجام نمی‌شود.

طغیانی با تاکید بر این‌که ارقام بودجه غیرمنعطف است، تاکید کرد: بخش زیادی از بودجه کل کشور مربوط به بودجه جاری است که حدود ۹۰درصد آن برای حقوق و دستمزد است و قابل‌تغییر نیست. در خوشبینانه‌ترین حالت ۱۰درصد اعداد و ارقام بودجه در میزان باقیمانده‌ای که انعطاف دارند تغییر خواهند کرد و مواردی مانند حقوق و دستمزد کارمندان، بودجه شرکت‌ها و بانك‌ها قابل تغییر نیست.

این استاد دانشگاه اضافه کرد: خواسته مقام معظم رهبری این بود که دولت و مجلس نسبت به اصلاح ساختار بودجه اقدامات لازم را انجام دهند تا در جنگ اقتصادی بتوانیم با دشمن مقابله کنیم اما آنچه به عنوان اصلاحیه ساختار بودجه آمده، اظهاراتی شعارگونه و نامتناسب با شرایط اقتصادی و سیاسی کشور است.

**طغیانی:**
برنامه و کارهای خوبی به عنوان اصلاح ساختار بودجه اعلام‌شده اما به نظر می‌رسد این اقدامات شعارگونه کافی نیست و نیاز به کار عملی داریم

### مفید است اگر اجرا شود

حسن خوشپور، مدیرکل سابق سازمان برنامه و بودجه درخصوص اصلاحات ساختاری بودجه که توسط سازمان بودجه ارائه شده است، به خبرنگار ما گفت: اصلاح ساختار بودجه یك ضرورت است، به همین دلیل اگر سازمان برنامه و بودجه برنامه‌هایی که ارائه داده است اجرا کند با تحول اساسی در سیاست‌های مالی و نظام بودجه‌ریزی روبه‌رو خواهیم شد.

وی افزود: عمده راهکارهای ارائه‌شده حول خلق منابع جدید برای قطع وابستگی به نفت، کاهش هزینه‌های دولت، اصلاح نظام پرداخت یارانه، کنترل پایه پولی و حمایت از تولید می‌چرخد. این برنامه‌ها عمدتا زیرساختی بوده و در اصلاح ساختار دولت مفید واقع خواهد شد البته اگر به صورت کامل اجرا شود.

خوشپور افزود: تحقق این برنامه‌ها بسیار سخت و دشوار است و صرفا در بلندمدت و با عزم سیاسی تمام جناح‌ها امکان‌پذیر خواهد بود چون درسال جاری انتخابات مجلس و بعد از آن نیز انتخابات ریاست‌جمهوری را در پیش داریم که ممکن است همه برنامه‌ها عوض شوند به‌طوری که ۴۰ سال است همواره مسؤولان به دنبال این برنامه‌ها هستند، ولی رنگ واقعیت به خود نگرفته است.

وی گفت: اگر خواهان تحول اساسی در هر زمینه‌ای باشیم باید بستر مناسبی همچون ثبات تصمیم‌گیری، ثبات اقتصادی و ثبات اداری برای آن فراهم کنیم.

## فرصت اصلاح بودجه در حال اتمام است

یادداشت

هادی حق‌شناس

کارشناس اقتصاد

عصاره برنامه جراحی بودجه که بر مبنای فرمایش مقام معظم رهبری قرار است انجام شود یک نکته کلیدی دارد: تدوین بودجه براساس منابع غیر نفت صورت بگیرد.

از زمان ملی شدن صنعت نفت همواره دولت‌ها در آرزوی تدوین بودجه بدون وابستگی به نفت بوده‌اند، به همین دلیل نمی‌شود گفت که این برنامه، جدید است، ولی در زمان تشدید فشارهای نفتی بیشتر به آن پرداخته می‌شود. منظور از بودجه بدون نفت این نیست که نفت کشورمان به فروش نرسد بلکه نفت همچنان به فروش خواهد رسید ولی درآمد حاصل از آن برای برنامه‌های جاری استفاده نخواهد شد، البته به جای نفت بهتر است فرآورده و به‌جای خام‌فروشی بهتر است محصول فرآوری‌شده به فروش برسد.

برنامه جراحی یا اصلاح ساختار بودجه دو بخش عمده دارد: یک بخش عمده این است که درآمدها تقویت شود و دوم این‌که هزینه‌ها کنترل شود.

اقتصاد ایران اقتصاد بزرگی است که رتبه ۱۸ در جهان به خود اختصاص داده است. این در حالی است که از سالیان گذشته و به طور خاص از ۱۸ اردیبهشت سال گذشته همواره با تحریم‌های یکجانبه و غیرقانونی آمریکا روبه‌رو بوده‌ایم.

با وجود این در سال گذشته حدود ۴۳ میلیارد دلار صادرات غیرنفتی و ۴۱ میلیارد دلار واردات و ۴۰ میلیارد دلار هم صادرات نفت و فرآورده‌های نفتی داشته‌ایم، این نکته به خوبی نشان می‌دهد در سال گذشته حدود ۱۲۵میلیارد دلار تجارت خارجی داشته‌ایم.

اما آن چه که در برنامه اصلاح ساختار بودجه که اخیرا از سوی سازمان برنامه منتشرشده، مشاهده می‌شود این است که دولت به فکر منابع جدید درآمدی است البته مثل تمام اقتصادهای جهان هم منابع و هم مصارف مشخص است و عمده منابع از پول حاصل از مالیات اخذ می‌شود.

نسبت مالیات به تولید ناخالص ملی در کشورهای اروپایی بیش از ۳۵ درصد است؛ این در حالی است که این عدد در ایران به ۱۰ درصد یا کمتر می‌رسد بنابراین باید این عدد به میانگین جهانی نزدیک شود.

برای تحقق این امر باید کاهش معافیت‌های مالیاتی و گسترش پایه‌های مالیاتی در دستور کار قرار گیرد، به طوری که مثلا از هر کالایی ۱۰ درصد مالیات گرفته شود این در حالی است که در وضعیت فعلی میلیاردها تومان پول با یک کلیک جابه‌جا می‌شود و مالیاتی از آن اخذ نمی‌شود و مجبوریم برای هزینه‌های دولت روی درآمدهای نفتی تکیه کنیم.

همچنین باید جلوی فرار مالیاتی را گرفت چون بر اساس گزارش مرکز پژوهش‌های مجلس ۴۰ درصد فرار مالیاتی و ۲۰ درصد معافیت مالی در کشور وجود دارد و تنها ۴۰ درصد (۱۲۰ هزار میلیارد تومان) مالیات وصول می‌شود، این درحالی است که با وصول ۶۰ درصد دیگر ۲۵۰ هزار میلیارد تومان درآمد کسب می‌شود و نیاز به درآمدهای نفتی در بودجه نیست.

ما ظرفیت‌های بی‌نظیر دیگری نیز داریم، در سال گذشته و سال جاری حدودا ۱۴میلیارد دلار با نرخ ۴۲۰۰ تومان صرف واردات کالاهای اساسی شده، در حالی که با واقعی شدن نرخ ارز، مابه‌التفاوت حداقل صدهزار میلیارد تومانی یارانه پنهان وجود دارد و چون این یارانه روی تورم اثری نداشته است اگر این یارانه وصول شود نیازی به پول نفت وجود ندارد.

البته واقعی شدن نرخ ارز که دست‌به‌نقد است و جلوگیری از فرار مالیاتی و معافیت‌های مالیاتی، زمانبر است. از طرف دیگر قیمت کالاهای اساسی و حامل‌های انرژی اصلاح نمی‌شود؛ به همین دلیل اتلاف منابع در این زمینه زیاد بوده و حتی دهک‌های بالا از آن بیشتر استفاده می‌کنند و به نوعی دهک‌های پایین شاید کلا از آن استفاده نکنند، چون هر کس بیشتر مصرف بکند بیشتر از یارانه برخوردار بوده است. کار اصلاح واقعی دیگری که در سال ۸۹ شروع شد (هدفمندی یارانه‌ها) اگر قانون به طور کامل اجرا می‌شد شاید امسال دیگر نیازی به برنامه‌های اصلاح یارانه‌ها و مبارزه با قاچاق فرآورده‌های نفتی نداشتیم.

اصلاح یارانه‌ها زمانبر بوده، نگرانی در دهک‌های پایین را افزایش داده و به اجماع سیاسی همه‌جانبه‌ای نیاز دارد که خوشبختانه بین سه قوه در این زمینه با عنایت رهبر معظم انقلاب اجماع وجود داشته و فرصت تاریخی برای اقتصاد ایران به وجود آمده است. بنابراین اگر این برنامه به اجرا درآید و از این فرصت استفاده کنیم به آرزوی دیرینه خود رسیده‌ایم و اگر به اجرا درنیاید در سال‌های آینده کارمان برای اصلاح ساختاری بودجه و عدم وابستگی به نفت، سخت و سخت‌تر خواهد شد، چون مشکل ما نداشتن برنامه نیست ضعف اجراست.

### نبض اقتصاد

#### روغن نباتی با تصمیم دولت ۱۰ درصد گران شد

قیمت جدید انواع روغن نباتی با ۹ تا ۱۰ درصد افزایش قیمت بر اساس مصوبه اخیر کارگروه تنظیم بازار دولت به کارخانه‌های روغن نباتی ابلاغ شد.

به گزارش تسنیم در این مصوبه آمده است نرخ‌های اعلامی، حداکثر قیمت فروش است و کاهش قیمت و انتفاع مصرف‌کنندگان امری شایسته و موردتقدیر است و بازگشت به قیمت‌های مصوب مصداق گران‌فروشی نخواهد بود. قیمت تحویل کالا به مصرف‌کننده حداقل باید ۴ درصد زیر قیمت درج‌شده روی محصول باشد.

دلایل افزایش قیمت روغن، تغییر در قیمت روغن خام، افزایش هزینه‌های انتقال ارز، افزایش قیمت مواد بسته‌بندی و افزایش دستمزد عنوان شده است.

#### درآمد ۱۰۰۰ میلیارد تومانی دولت با اجرای رجیستری

سخنگوی ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز گفت: از ابتدای اجرای طرح رجیستری تلفن همراه تاکنون دولت هزار میلیارد تومان درآمد کسب کرده است.

حمیدرضا دهقانی‌نیا در گفت‌وگو با فارس افزود: طی ۱۸ ماه اخیر و پس از اجرای طرح رجیستری تلفن همراه از مهر ۹۶ تا اردیبهشت ۹۸، ارزش تجاری واردات تلفن همراه به کشور به ۶۳۵ میلیون دلار رسیده است که از این رقم درآمد دولت حدود ۲۳۵ میلیون دلار بوده است.

سخنگوی ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز با اشاره به مشکلاتی که در سال ۹۷ برای تأمین ارز به وجود آمد، افزود: این مسائل بر اجرای طرح رجیستری اثر گذاشت، درنتیجه ارتباط بین گمرك و ناجا قطع شد و به این ترتیب بخشی از نیاز بازار به گوشی تلفن همراه از طریق مسافری و غیرتجاری تأمین شد. چنانچه در سال ۹۷، ۵۷درصد از نیاز بازار که حدود شش میلیون و ۵۵۵ هزار دستگاه تلفن همراه بود از طریق مسافری و ۴۳ درصد هم از طریق تجاری به کشور وارد شد.

دهقانی‌نیا بیان کرد: البته با توجه به رفع مشکلات تأمین ارز و ایجاد پرتالی در سامانه نیما برای برقراری ارتباط بین صادرکننده و واردکننده و تأمین ارز واردکنندگان از طریق ارائه ارز حاصل از صادرکنندگان در سامانه نیما مشکلات ارزی حل شد و واردکنندگان توانستند بدون واسطه ارز خود را از طریق این سامانه تأمین کنند. دهقانی‌نیا با بیان این‌که قبلاً هم ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز تاکید کرده بود ارتباط بین ناجا و گمرك برقرار خواهد شد و این ارتباط قطع نمی‌شود، گفت: به‌رغم این‌که برخی مدام اصرار داشتند این ارتباط قطع می‌شود، اما قطع نخواهد شد.

وی در پاسخ به این سؤال که وضعیت واردات تلفن همراه چگونه است، بیان کرد: طی پنج ماه اخیر ۲۷۵ درصد رشد ثبت سفارش واردات رسمی تلفن همراه به کشور انجام شده و با توجه به افزایش موجود تلفن همراه قیمت این کالا کاهش منطقی یافته است.

#### عوارض آزادراه تهران - شمال ۳۰ هزار تومان است

معاون وزیر راه و شهرسازی با بیان این‌که منطقه یك آزادراه تهران - شمال امسال افتتاح می‌شود، گفت: قیمت عوارضی در منطقه یك حدود ۳۰ هزار تومان خواهد بود.

به گزارش فارس، خیرا... خادمی معاون وزیر راه و شهرسازی با بیان این‌که پیشرفت فیزیکی پروژه در چهار سال اخیر به ۹۵ درصد رسیده، گفت: پس از آن‌که چینی‌ها از این پروژه بیرون رفتند منطقه یك توسط متخصصان داخلی به سرعت ساخته و تکمیل شد.

خادمی درباره رقم عوارضی در منطقه یك آزادراه تهران-شمال گفت: با توجه به ابعاد این پروژه برآوردی که بخش خصوصی درباره رقم صد هزار تومان در عوارضی این آزادراه دارد با هزینه‌های سنگین سرمایه‌گذاری منطقی است اما با توجه به این‌که باید رقمی باشد که مردم بتوانند استفاده کنند پیش‌بینی می‌کنیم که رقم عوارضی آزادراه فعلاً حدود ۳۰ هزار تومان باشد. البته این موضوع باید توسط کمیته مربوطه بررسی و تعیین شود.

مدیرعامل شرکت ساخت و توسعه زیربناهای حمل‌ونقل کشور افزود: به هر حال این آزادراه مزایایی دارد، ۶۰ کیلومتر مسیر را کوتاه‌تر می‌کند و قطعاً این رقم عوارضی به صرفه خواهد بود.